



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind amânarea la plată a obligațiilor fiscale datorate de operatorii economici care nu încasează creanțele la termenul de scadență de la instituțiile publice*”, inițiată de domnul deputat Gheorghe Ialomițianu împreună cu un grup de parlamentari – PD-L, FC (Bp. 704/2013).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune amânarea la plată a obligațiilor fiscale datorate de operatorii economici care nu încasează creanțele la termenul de scadență de la instituțiile publice, în scopul evitării intrării în blocaj financiar și chiar în faliment a operatorilor economici care nu pot încasa creanțele de la instituțiile publice la termenul de scadență.

II. Observații

1. La nivelul Uniunii Europene, s-a constatat că în cadrul tranzacțiilor comerciale între operatori economici sau între operatori

economici și autorități publice, numeroase plăți sunt efectuate mai târziu decât a fost stabilit în contract sau menționat în condițiile comerciale generale. Deși mărfurile sunt livrate sau serviciile sunt prestate, numeroase facturi corespunzătoare acestora sunt achitate mult după scadență. Astfel de întârzieri în efectuarea plăților afectează lichiditățile întreprinderilor și complică situația financiară a acestora. Acestea afectează, de asemenea, competitivitatea și rentabilitatea întreprinderilor, odată ce creditorul trebuie să obțină finanțări externe din cauza efectuării cu întârziere a plăților. Riscul apariției acestor efecte negative crește în mod considerabil în perioadele de încetinire a creșterii economice, când accesul la finanțare este mai dificil.

Ca urmare, la data de 16 februarie 2011 a fost adoptată *Directiva 2011/7/UE privind combaterea întârzierii în efectuarea plăților în tranzacțiile comerciale*, care înlocuiește *Directiva 2000/35/CE*, cu același obiect de reglementare.

Ca și precedentul instrument de drept european, noua Directivă se aplică atât raporturilor între operatorii economici (“*întreprinderi*”, în textul actului comunitar), cât și raporturilor dintre aceștia și autoritățile contractante (autorități publice care acționează la nivel central, regional sau local; alte organisme de drept public, cu personalitate juridică, care au fost înființate pentru a satisface nevoi de interes general, fără scop lucrativ, orice asociere între autorități publice și alte organisme de drept public).

Astfel, noua reglementare introduce un regim mai sever al obligațiilor autorităților contractante, scopul instrumentului european fiind acela de a crea mecanisme suficient de persuasive pentru ca instituțiile statelor membre să execute, în termen cât mai scurt, obligația de plată a prețului bunurilor/prestațiilor.

Precizăm că prevederile Directivei sus-menționate au fost transpuse în legislația națională prin *Legea nr.72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante*.

Astfel, prin această lege este vizată, printre alte principale soluții legislative, stabilirea unor termene maximale de plată (contractuale și legale), în raporturile între profesioniști, precum și în raporturile dintre profesioniști și autorități contractante. Aceste termene sunt aplicabile și autorităților publice în situația în care acestea intră în raporturi juridice cu operatori economici.

2. De asemenea, a fost adoptată și *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2013 privind reglementarea unor măsuri pentru reducerea unor arierate din economie, alte măsuri financiare, precum și modificarea unor acte normative*, al cărei scop a fost reducerea volumului mare al arieratelor înregistrate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, respectiv deblocarea activității furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de recuperat de la autoritățile administrației publice locale sume ce reprezintă arierate.

3. Totodată, prin art. VI din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2013 pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale și prorogarea unor termene*, s-a introdus și un mecanism de stingere a obligațiilor reciproce, în situația în care o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială are calitatea atât de debitor pentru obligații de plată restante înregistrate față de un operator economic, cât și de creditor pentru creanțele fiscale restante către bugetul local ale operatorului respectiv.

4. De asemenea, precizăm și faptul că a fost adoptată și *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2011 privind reglementarea acordării eşalonărilor la plată, cu modificările și completările ulterioare*, prin care s-a urmărit, printre altele, și depășirea, de către contribuabili, a dificultăților generate de lipsa temporară a disponibilităților bănești, precum și prevenirea acumulării de noi datorii de către aceștia.

5. Aplicarea prevederilor inițiativei legislative generează un impact negativ asupra veniturilor bugetare, situație în care, conform art. 13 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010*, trebuie elaborată fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.



Având în vedere impactul negativ, precum și faptul că, în condițiile acordului de finanțare de tip preventiv cu Uniunea Europeană și Fondul Monetar Internațional, România s-a angajat să respecte criteriul de performanță privind încadrarea în ținta stabilită de deficit bugetar, se recomandă prudență în elaborarea de acte normative care pot genera un impact negativ asupra veniturilor bugetare.

În contextul celor menționate și ținând cont de faptul că prin adoptarea actelor normative prevăzute mai sus s-a creat cadrul necesar de reducere a arieratelor înregistrate de autoritățile/instituțiile publice, nu susținem promovarea inițiativei legislative.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor Viorel PONTA


Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**

Președintele Senatului